

**Результаты мониторинга правоприменения статей 6.24 и 6.25
закона Белгородской области от 4 июля 2002 года № 35
«Об административных правонарушениях
на территории Белгородской области»**

Основой мониторинга статей 6.24 «Получение сексуальных услуг» и 6.25 «Организация и (или) проведение неофициальных соревнований транспортных средств» закона Белгородской области от 4 июля 2002 года № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» (далее также закон Белгородской области) послужила информация Управления Министерства внутренних дел по Белгородской области и административных комиссий при администрациях муниципальных районов и городских округов в Белгородской области, обзор средств массовой информации, результаты опроса граждан. В процессе мониторинга применялись статистические и социологические методы исследования, метод контент-анализа.

Статья 6.24 «Получение сексуальных услуг» закона Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» предусматривает наложение административного штрафа в размере пяти тысяч рублей за получение сексуальных услуг на возмездной основе от лиц, занимающихся проституцией. Данная статья была введена в указанный закон Белгородской области законом Белгородской области от 20 июня 2012 года № 113 «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области», вступившим в силу 2 июля 2012 года.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 6.24 закона Белгородской области, вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции). Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 6.24 закона Белгородской области, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этим законом, административными комиссиями.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность лиц, осуществляющих оказание сексуальных услуг на возмездной основе. Однако действующей редакцией Кодекса не учтено, что действия лиц, получающих сексуальные услуги, по сути, также являются противоправными. Учитывая отсутствие ответственности за получение сексуальных услуг на федеральном уровне, рассматриваемый закон предусматривает её введение на территории Белгородской области.

Анализ зарубежного законодательства показал, что в настоящее время в ряде иностранных государств, в частности, Италии, Норвегии, Швеции, Финляндии, Литве, Латвии, установлена ответственность для лиц, которые пользуются сексуальными услугами лиц, занимающихся проституцией. В Италии штраф для клиентов проституток установлен в размере 200 евро.

Норвежцам и шведам, которых поймают за оплатой услуг проституток, грозит шесть месяцев тюрьмы; кроме того в Норвегии в случае, если проститутка была несовершеннолетней, клиенту грозит срок до трёх лет тюрьмы. В Голландии штрафуют только клиентов нелегальных проституток. Проституция в указанном государстве узаконена и рассматривается, как один из видов трудовой деятельности. В Великобритании проституция является легальной деятельностью, но с 2009 года потребление услуг проститутки, которую принудили заниматься торговлей телом, уголовно наказуемо даже если клиент не осведомлён о насильственном характере работы.

В процессе анализа нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, законов, содержащих подобные положения, не обнаружено.

О правоприменении положений статьи 6.24 необходимо отметить следующее.

За административные правонарушения, предусмотренные статьёй 6.24 закона Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области», в ходе проведённых органами Министерства внутренних дел Российской Федерации мероприятий составлено 7 протоколов об административных правонарушениях, из которых 6 выявлены сотрудниками полиции УМВД по г. Старый Оскол и 1 – сотрудниками отделения организации применения административного законодательства Управления организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления (далее – ООПАЗ УОООП) УМВД России по Белгородской области. Данные административные правонарушения выявлены в июле-августе 2012 года (УМВД по г. Старый Оскол – 4, 17, 18, 20, 25 июля и 4 августа 2012 года, ООПАЗ УОООП – 6 июля 2012 года).

Материалы дел об административных правонарушениях по указанной статье направлены в административные комиссии соответствующих муниципальных образований области для рассмотрения. По всем делам приняты решения в виде наложения административного штрафа в размере 5 000 рублей. Таким образом, общая сумма начисленных штрафов составила 35 000 рублей.

**Информация о составлении протоколов и рассмотрении дел
по административному правонарушению, предусмотренному статьёй
6.24 закона Белгородской области**

Наименование муниципального образования	Количество протоколов (рассмотренных дел)
Городской округ «Город Белгород»	1
Старооскольский городской округ	6
Иные муниципальные образования Белгородской области, имеющие статус муниципального района и городского округа	–
ИТОГО	7

Проведение указанных мероприятий освещено в средствах массовой информации. Видеосюжеты по данной тематике были подготовлены отделением информации и общественных связей УМВД России по Белгородской области и были транслированы в эфире регионального (Мир Белогорья, Россия-Белгород) и центрального телевидения (ОРТ, Россия, НТВ, 5 канал). Данная информация имела широкий медийный резонанс и послужила основой для более чем 70 публикаций в средствах массовой информации Белгородской области, СМИ федерального уровня и других регионов Российской Федерации. Освещение работы в СМИ сотрудников УМВД России по Белгородской области по данному направлению также сыграло для граждан профилактическую (предупредительную) функцию совершения правонарушений, предусмотренных статьёй 6.24 указанного закона.

Управлением организации охраны общественного порядка УМВД России по Белгородской области проводится ряд мероприятий, направленных на выявление административных правонарушений данного вида: в территориальные ОМВД на районном уровне направлены методические рекомендации и алгоритм выявления административных правонарушений, предусмотренных статьёй 6.24 закона Белгородской области. Проводится мониторинг информации в средствах массовой информации, в том числе на интернет-сайтах, о предоставлении услуг интимного характера, которая используется при проведении мероприятий в рамках оперативно-профилактических мероприятий «Ночной город» по выявлению фактов предоставления интимных услуг и их получения. В 2012 и 2013 годах направлялись указания в территориальные ОМВД на районном уровне об активизации работы по данному направлению. Результаты работы по пресечению фактов предоставления и получения услуг интимного характера рассматриваются на оперативных совещаниях при подведении итогов ОПМ «Ночной город».

Проблемными вопросами при производстве по делам об административных правонарушениях данного вида является специфика выявления и сбора доказательств совершения правонарушения. Как правило, факты совершения данных правонарушений устанавливаются посредством наблюдения и фиксации правонарушения на улице, в гаражных и лесных массивах в летнее время. Сбор доказательств за совершение этих правонарушений в помещении проблематичен в связи с отсутствием свидетелей и невозможностью видеофиксации. Кроме того, такие правонарушения могут выявляться как сопутствующие правонарушения за предоставление интимных услуг (статья 6.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), однако факты предоставления интимных услуг устанавливаются в большинстве случаев с использованием метода «Проверочная закупка», что не приемлемо к составу административных правонарушений за получение сексуальных услуг.

В ходе экспресс-опроса выявлено, что большинство людей (76%) положительно оценивают введение штрафа за получение сексуальных услуг,

20% респондентов высказались отрицательно, 4% – не имеют однозначной точки зрения. Предложения граждан в данной сфере носят противоречивый характер: от легализации предоставления сексуальных услуг по аналогии с некоторыми европейскими странами (Голландия и т.д.) до максимального ужесточения наказания за данный вид правонарушения.

Таким образом, можно сделать вывод о достаточно эффективном применении статьи 6.24 закона Белгородской области от 4 июля 2002 года № 35. Установление административной ответственности за получение услуг сексуального характера на возмездной основе является дополнительной мерой по борьбе с проституцией, способствует предупреждению её распространения.

Статья 6.25 «Организация и (или) проведение неофициальных соревнований транспортных средств» закона Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» предусматривает наложение административного штрафа в размере от двух до пяти тысяч рублей за организацию и (или) проведение неофициальных соревнований транспортных средств, создающих угрозу общественной безопасности. Данная статья была введена в указанный закон Белгородской области законом Белгородской области от 4 октября 2012 года № 133 «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области», вступившим в силу 23 октября 2012 года.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 6.25 закона Белгородской области, вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции). Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 6.25 закона Белгородской области, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этим законом, административными комиссиями.

В ходе экспертизы статьи 6.25 противоречий законодательству не выявлено, ошибки юридико-технического характера отсутствуют.

В процессе анализа нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, законов, содержащих подобные положения, не обнаружено.

Практика выявления административных правонарушений, предусмотренных статьёй 6.25 закона Белгородской области, сотрудниками УМВД по Белгородской области отсутствует. Практика рассмотрения дел по данному административному правонарушению соответственно также отсутствует.

В средствах массовой информации сведения о реализации статьи 6.25 выявлены в ограниченном количестве. В частности на форуме Белгородского клуба любителей бездорожья ведётся обсуждение данной статьи в теме «Неофициальные соревнования транспортных средств». На сайте mediatron.ru опубликована статья «Белгородские стритрейсеры решили

легализоваться после угрозы введения штрафов». Подобные статьи опубликованы также на некоторых иных интернет-ресурсах.

В ходе экспресс-опроса выявлено, что большинство людей (88%) поддерживают введение штрафа за организацию и (или) проведение неофициальных соревнований транспортных средств, соответственно 12% – высказались против.

Учитывая изложенное, целесообразно активизировать работу по предупреждению и выявлению административных правонарушений, предусмотренных статьёй 6.25 закона Белгородской области от 4 июля 2002 года № 35, в весенний период 2013 года с участием населения Белгородской области. Мобилизация сил общества, направленная на борьбу с антисоциальными проявлениями, формирование сознания граждан, основанное на нетерпимом отношении к противоправному поведению, позволит предупреждать совершение подобных правонарушений, осуществлять контроль со стороны общества за деятельностью ответственных органов.