

**вносится Муниципальным
советом Белгородского района**

Проект

**ЗАКОН
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТ 04.07.2002 Г. № 35 «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ»**

Статья 1. Внести в закон Белгородской области от 4 июля 2002 года № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» (Сборник нормативных правовых актов Белгородской области, 2002, № 40, №41, 42; 2003, №51, 52; 2004, № 57 (часть I), № 60; 2005, № 66, №69, № 70, № 72, № 74 (часть I); 2006, № 80, №87; 2007, № 96, № 103; № 107 (часть I), № 112 (часть I), № 117, № 1 (119); 2008, № 6 (124), № 7 (125), № 11 (129), № 21 (139); «Белгородские известия», 2009, 4 марта, 20 марта, 15 июля, 19 декабря, 23 декабря; 2010, 13 апреля, 28 мая, 28 июля; 2011, 15 марта, 20 июля, 16 ноября, 13 декабря; 2012, 11 января, 13 марта, 22 июня, 17 июля, 13 октября, 25 декабря; 2013, 1 марта, 9 апреля, 16 апреля, 18 мая, 4 июня, 10 октября, 7 декабря; 2014, 11 января, 18 марта, 6 мая, 22 июля, 2 августа, 15 октября 8 ноября, 9 декабря; 2015, 3 марта, 7 апреля, 6 мая, 16 июня, 23 июня; 2016, 3 марта, 5 апреля, 9 июля, 10 ноября; 2017, 14 января) следующие изменения:

1) в статье 8.1. в пункте «в» после слов «в случае совершения административных правонарушений гражданами» дополнить словами «должностными лицами».

2) в статье 8.1. в пункте «д» после слов «в случае совершения административных правонарушений» исключить слова «должностными лицами».

Статья 2. Настоящий закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Белгородской области

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Белгородской области
«О внесении изменений в Закон Белгородской области от 04.07.2002 г. № 35
«Об административных правонарушениях на территории Белгородской
области» в порядке законодательной инициативы»

1. Общая характеристика состояния законодательства
в соответствующей сфере правового регулирования

Законодательство об административных правонарушениях на территории Белгородской области, основывается на положениях Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральном законодательстве и компетенции субъектов Российской Федерации устанавливающих административную ответственность граждан, должностных лиц и юридических лиц за правонарушения в различных сферах, Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», других федеральных законах, Уставе Белгородской области, Законе Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области», других законах Белгородской области, иных нормативных правовых актов органов государственной власти Белгородской области.

Статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлено, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Закон Белгородской области от 04.07.2002 г. № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» определяет перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Предлагаемый проект закона Белгородской области разработан в целях исполнения муниципальных функций на территории муниципального района «Белгородский район» в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131 – ФЗ» повышения качества исполнения законодательных актов в сфере соблюдения природоохранного законодательства и оперативности административного реагирования в отношении хозяйствующих субъектов по наведению и поддержанию санитарного порядка и соблюдению Правил благоустройства на отведенных, прилегающих и закрепленных территориях.

Предлагаемый проект закона направлен на расширение полномочий администрации Белгородского района в части составления протоколов об административной ответственности в отношении должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере решения вопросов природоохранной деятельности на территории Белгородского района.

В период с 2014 года по июль 2016 года функции по контролю за соблюдением юридическими и должностными лицами, индивидуальными предпринимателями природоохранного законодательства, а также Правил благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территориях городских и сельских поселения Белгородского района находились в полномочиях администрации Белгородского района, что позволяло оперативно реагировать и принимать меры административного воздействия в отношении не только физических лиц, но и в отношении хозяйствующих субъектов.

Законом Белгородской области от 30 июня 2016 года № 94 «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области»» с 1 июля 2016 года полномочия по привлечению к административной ответственности должностных лиц и юридических лиц в сфере соблюдения природоохранного законодательства переданы в Управление экологической безопасности и надзора за использованием объектов животного мира, водных биологических ресурсов Белгородской области.

В связи с переданными полномочиями снизилось качество исполнения законодательных актов в сфере природопользования и оперативность административного реагирования в отношении хозяйствующих субъектов по наведению и поддержанию санитарного порядка и соблюдению Правил благоустройства на отведенных, прилегающих и закрепленных территориях.

За период с 01.07.2016 г. по 31.05.2017 г. на территории Белгородской области управлением Экоохотнадзора Белгородской области по ст. 2.11 Закона Белгородской области № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» в отношении должностных лиц и индивидуальных предпринимателей составлено 519 протоколов об административных правонарушениях, что составляет около 25 протоколов на один муниципальный район, при этом полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях наделено 60 сотрудников Экоохотнадзора Белгородской области.

В свою очередь отделом экологической безопасности администрации Белгородского района за аналогичный период с 2015 г. по 2016 г. по ст. 2.11 Закона Белгородской области № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» в отношении должностных лиц и индивидуальных предпринимателей составлено 83 протокола об административных правонарушениях (из них 10 в отношении глав администраций городских и сельских поселений Белгородского района), что на 70% больше среднего количества протоколов составленных управлением Экоохотнадзора на территориях муниципальных образований, и выдано 267 предписаний об устранении нарушений. Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях наделено 7 человек.

Таким образом, управление Экоохотнадзора Белгородской области осуществляет свою деятельность на территории 21 муниципального района в связи с чем, численность сотрудников Управления экологической безопасности и надзора за использованием объектов животного мира, водных биологических ресурсов Белгородской области не позволяет в полной мере осуществлять реагирование на каждый случай правонарушений природоохранного законодательства на территории Белгородского района, тем самым упускается контроль экологической ситуации на территории района.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Проект закона Белгородской области «О внесении изменений в Закон Белгородской области от 04.07.2002 г. № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» в порядке законодательной инициативы» состоит из 2 статей.

Статьей 1 проекта предлагается расширить полномочия глав администраций городских и сельских поселений, а также должностных лица органов местного самоуправления, специально уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях в части составления протоколов об административной ответственности в отношении должностных лиц.

Статья 2 проекта закона определяет срок вступления закона в силу.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Принятие закона Белгородской области «О внесении изменений в Закон Белгородской области от 04.07.2002 г. № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» не потребует увеличения финансирования из областного бюджета. Упразднение указанных населенных пунктов не повлечет каких-либо расходов в сфере почтовой связи, в сфере осуществления регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства.

Реализация предлагаемого закона Белгородской области не потребует расходования дополнительных средств областного бюджета.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Белгородской области, проект которого вносится субъектом законодательной инициативы

Последствиями принятия закона станет повышение качества исполнения законодательных актов в сфере природопользования и оперативности административного реагирования в отношении хозяйствующих субъектов по наведению и поддержанию санитарного порядка и соблюдению Правил благоустройства на отведенных, прилегающих и закрепленных территориях.

Также принятие закона позволит привести исполнение муниципальных функций Белгородской области в соответствии с законодательством, в сфере муниципального контроля.

Негативных социально-экономических последствий расширение полномочий глав администраций городских и сельских поселений, а также должностных лиц органов местного самоуправления, специально уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в части составления протоколов об административной ответственности в отношении должностных лиц и индивидуальных предпринимателей не повлечет.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых Белгородской области, необходимых для реализации закона Белгородской области, проект которого вносится субъектом законодательной инициативы

Принятие закона Белгородской области «О внесении изменений в Закон Белгородской области от 04.07.2002 г. № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» не повлечет за собой необходимость подготовки и принятия нормативных правовых актов Белгородской области.

7. Перечень законов Белгородской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Белгородской области, проект которого вносится субъектом законодательной инициативы

В связи с принятием закона Белгородской области «О внесении изменений в Закон Белгородской области от 04.07.2002 г. № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» не требуется приостановления действия каких-либо законов Белгородской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Законопроект и пояснительная записка к нему разработаны отделом экологической безопасности управления экологической безопасности, автомобильных дорог и транспорта комитета ЖКХ, транспорта и инженерной инфраструктуры администрации Белгородского района.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Белгородской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Белгородской области, не имеется.

**Председатель Муниципального
совета Белгородского района**

С.Тишин